



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență cu privire
la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.309 din 29.11.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1020/29.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 (Legea nr.50/2019, cu modificările și completările ulterioare), cu luarea în considerare a dispozițiilor incidente din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, urmare a primei rectificări bugetare pe anul în curs, realizată prin Ordonanța Guvernului nr.12/2019, „deficitul bugetului general consolidat pe anul 2019 s-a menținut la nivelul de 2,76% din PIB în termeni cash”.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Potrivit Notei de fundamentare, proiectul de ordonanță de urgență este justificat de necesitatea operării corecțiilor bugetare, pe fondul depășirii țintei de deficit avută în vedere la fundamentarea bugetului de stat pe anul 2019, generate, în principal, de nerealizarea în totalitate a gradului de colectare a veniturilor bugetare, corelativ cu creșterea nivelului cheltuielilor publice.

Astfel, este avută în vedere o diminuare, pe sold, a veniturilor și a cheltuielilor bugetului general consolidat, consecutiv cu o creștere a deficitului bugetului general consolidat în termeni cash, de la 3% la 4,43% din PIB pentru anul 2019.

3. Prin promovarea prezentului proiect, sunt avute în vedere, în principal, următoarele măsuri:

a) asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite, în vederea desfășurării activității acestora până la finele anului 2019;

b) asigurarea fondurilor pentru finanțarea acordării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale;

c) asigurarea fondurilor necesare plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale restante;

d) alocarea sumelor necesare pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, precum și a indemnizațiilor pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului;

e) asigurarea fondurilor necesare pentru plata medicamentelor cu și fără contribuție personală;

f) asigurarea sumelor necesare pentru plata majorărilor salariale ale personalului din unitățile sanitare publice;

g) asigurarea fondurilor pentru decontarea, de către beneficiari, a bunurilor, serviciilor și/sau a lucrărilor executate/prestate în cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală, precum și pentru întreprinderile beneficiare ale Programului „Start-up Nation – România”.

4. Semnalăm că, prin prezentul proiect, sunt instituite o serie de derogări de la unele prevederi din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

a) de la art.12 alin.(1) lit.a)-c) și lit. e) din Legea nr.69/2010, cu referire la **regulile fiscale în materia politicii fiscal-bugetare;**

b) de la art.24 din Legea nr.69/2010), cu privire la **regula în materia suplimentării, cu ocazia rectificărilor bugetare, a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat;**

c) de la art.26 alin.(4) și (5) din Legea nr.69/2010), cu referire la **strategia fiscal-bugetară;**

d) de la art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu privire la **Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în ceea ce privește**

alocarea de sume pentru asigurarea drepturilor de asistență socială, derogându-se, totodată, și de la prevederile art.21 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare (cu incidență asupra provenienței veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat);

e) de la art.47 alin.(4) din Legea nr.500/2002, cu referire la **principiul de alocare a cheltuielilor de investiții**, aprobate pe ordonator principal de credite.

În acest context, este necesară actualizarea informațiilor cuprinse în cadrul Secțiunii a 2-a, pct.3 din Nota de fundamentare, în sensul menționării și a derogărilor de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art.21 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum rezultă din art.30 din proiect.

5. La preambul, primul paragraf, liniuța a patra, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

De asemenea, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem eliminarea formei abreviate „etc.”, ca inadecvată.

Observațiile sunt valabile pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La art.2 alin.(3), pentru fluența textului, dar și pentru evitarea repetării conjuncției coordonatoare „iar”, propunem ca sintagma „iar la cheltuieli se diminuează” să fie redată sub forma „**cheltuielile se diminuează**”.

7. La art.12 alin.(1), pentru respectarea stilului normativ, propunem ca în locul expresiei „în baza art.12⁵” să fie utilizată formularea „**potrivit prevederilor art.12⁵**”.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, propunem ca trimiterea la „art.10 alin.(1) lit.(b)” să fie scrisă sub forma „art.10 alin.(1) lit.b)”.

La **alin.(4)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma de trimitere la „Anexa nr.2 la prezenta ordonanță de urgență” trebuie scrisă sub forma „**anexa nr.2**”. Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La **alin.(5)**, pentru rigoarea exprimării, expresia din debutul textului „Suma prevăzute” trebuie redată sub forma „Suma prevăzută”.

8. La **art.20 lit.a)**, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr.564/2017 a suferit intervenții legislative de natura modificării, după titlul acesteia se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

Reiterăm această observație pentru toate normele de trimitere la acest act normativ.

9. La **art.21 alin.(1)**, având în vedere că Legea nr.50/2019 a suferit intervenții legislative, pentru o completă informare juridică, după expresia „nr.50/2019” se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

10. La **art.23, partea introductivă**, având în vedere că soluțiile propuse cuprind numai intervenții legislative de natura modificării, formularea „și se completează” se va elimina. Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a art.24**.

La **pct.1 al art.23**, pentru respectarea uzanțelor redacționale, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„1. **Alineatul (17) al articolului 6 va avea următorul cuprins:**”.

După același model se vor reda și părțile dispozitive de la **pct.5 și art. 24 pct.1**.

La partea dispozitivă a **pct.2**, având în vedere că intervenția legislativă de modificare este redată în partea introductivă a art.23, sintagma „se modifică și” se va elimina, observația fiind valabilă și pentru **pct.3 și 5**, precum și pentru **art.24 pct.1**.

11. La **art.27 alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm ca în locul exprimării „inclusiv la și de la cheltuieli de personal” să fie utilizată formularea „**inclusiv cu privire la cheltuielile de personal**”.

12. La **art.31**, având în vedere că Legea nr.69/2010 nu este la prima menționare în cuprinsul textului, pentru rigoare normativă, titlul acesteia se va elimina, menționându-se doar evenimentele legislative.

13. Referitor la **anexele nr.1, 2 și 6**, pentru o facilă identificare a acestora, propunem ca marcarea să se realizeze doar pe prima pagină în partea dreaptă sus, după următorul exemplu: „Anexa nr.1”.

14. La **anexa nr.6**, propunem menținerea unității în redactare a titulaturii „Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate”, având în vedere că, în cuprinsul art.22 din proiect, această titulatură, cu excepția primului cuvânt, este redată cu inițiale mici.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș **ILIESCU**

București
Nr.971/29.11.2019